

Øget tilskud til foreningslivet

Dok.nr.: 5437
Sagsid.: 14/4146
Initialer: 46903
Åben sag

Sagsfremstilling

Udvalget drøftede 12. marts 2014 forskellige muligheder for at give øget støtte til foreningslivet. Udvalget besluttede bl.a.,

at forvaltningen skal arbejde videre med beregninger i forhold til, at 25 års-reglen på lokaletilskudsområdet ophæves, og

at det undersøges, hvorvidt det er muligt at forhøje medlemstilskud.

Budgettet for foreningsområdet (medlems- og/eller lokaletilskud) er forhøjet med 450.000 kr. fra 2014. Folkeoplysningsudvalget har samtidig omprioriteret 200.000 kr. til andre formål, så der er tale om en nettoudvidelse af foreningsområdet med 250.000 kr.

Forvaltningen har udarbejdet fire forslag til, hvordan foreningslivet kan støttes:

1. Forøget medlemstilskud per medlem under 25 år
2. Ophævelse af 25-års reglen for indeidrætsforeninger
3. Ophævelse af 25-års reglen generelt
4. Ophævelse af 25 års reglen, undtagen for voksenforeninger

Det bemærkes at alle beregninger er udført med udgangspunkt i nuværende kendte foreninger, deres medlemssammensætning og aktivitetsniveau. Det skal derfor understreges, at beregningerne ikke tager højde for, at ændringerne kan medføre øget antal tilskudsberettigede foreninger, flere medlemmer eller flere aktivitetstimer. Merudgiften for ændringen må derfor forventes at blive højere, da nye foreninger, som forvaltningen ikke kender til, vil blive tilskudsberettiget, dernæst kan bedre økonomisk støtte til foreningerne også give mere aktivitet, som også påvirker til øget forbrug, ud over det her anslåede. Merudgiften kan ikke anslås.

Beregningerne er udført med udgangspunkt i 2013 satser, og der er ikke taget højde for pristalsregulering.

Ad. 1. Forhøjet medlemstilskud per medlem under 25 år

Det koster 75.000 kr. årligt, når medlemstilskuddet øges med 5 kr./medlem under 25 år.

Ad. 2. Ophævelse af 25-års reglen for indeidrætsforeninger

Ved ophævelse af 25 års-reglen for indeidrætsforeninger, ydes der lokaletilskud på 75 % til alle foreninger uanset medlemmernes aldersfordeling. Ophævelse af 25 års-reglen for indeidrætsforeninger er anslået at koste ca. 88.000 kr. årligt.

Ad. 3. Ophævelse af 25 års-reglen generelt

Ved ophævelse af 25 års-reglen generelt ydes der lokaletilskud på 75 % til alle foreninger uanset medlemmernes aldersfordeling. Ophævelse af 25 års-reglen generelt er anslået til at koste ca. 422.000 kr. årligt.

Omkostningen er dog behæftet med betydelig usikkerhed og må antages at blive betyde□ligt større.

Ad. 4. Ophævelse af 25 års reglen, undtagen for voksenforeninger

25 års-reglen ophæves, dog således at voksenforeninger ikke modtager tilskud. Der er tale om en justering af tilskudsordningen. En voksenforening kan enten defineres ved a) at være en forening med typer af aktiviteter der defineres som primært at være vedrørende voksne, f.eks. jagt, billard, folkedans, kroket mv. eller b) at foreningen har mere end 90 % voksne blandt medlemmerne.

Afhængig af hvordan voksenforeninger defineres, vil det påvirke nettoudgiften. Hvis der sættes en 10 % grænse, vil nettoudgiften være ca. 140.000 kr.

Modellerne er yderligere beskrevet i bilaget.

Kultur og fritid har undersøgt, hvordan andre kommuner giver lokaletilskud. Flertallet har en mere differentieret tilskudsmodel, end det her skitserede, og mere differentierede, end den model Varde Kommune har på nuværende tidspunkt. Fordelen ved de skitserede modeller for fjernelse af 25 års-reglen er, at de administrativt er mere enkle for både foreninger og myndighed.

I 2013 oversteg udgiften til lokaletilskud budgettet med 1 mio. kr. i 2013. Med uændret aktivitet og forbrug på lokaletilskudskontoen i 2014 i forhold til 2013 forventes der at være et merforbrug på ca. 350.000 kr. inkl. nettoudvidelsen.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at en forhøjelse af medlemstilskud til medlemmer under 25 år vil være en motivation for foreningerne til at få flere unge medlemmer. Medlemsstøtten er en økonomisk fordel for foreninger med mange unge medlemmer. I henhold til folkeoplysningsloven skal kommunerne støtte foreninger med aktiviteter for børn og unge. Dette imødekommes ved medlemstilskuddet. Der er ikke særlige krav til størrelsen af tilskuddet.

Forvaltningen vurderer, at fjernelse af 25 års-reglen for indeidrætsforeninger vil være et økonomisk incitament for foreningerne til at udbyde flere aktiviteter eller aktivitetstimer uanset medlemmernes alder. Det vil ligeledes fjerne grundlaget for eventuelle overvejelser om optagelse/afvisning af medlemmer med en given alder for at opretholde høj lokaletilskudssats, da alle modtager lokaletilskud efter samme sats. Ændringen skaber dog ikke yderlig økonomisk motivation for øget medlemsantal.

Forvaltningen vurderer, at fjernelse af 25-års-reglen generelt vil være et økonomisk incitament for foreningerne til at udbyde flere aktiviteter eller aktivitetstimer, da det bliver billigere at have aktiviteter. Det vil ligeledes fjerne grundlaget for eventuelle overvejelser om optag/afvisning af optagelse af medlemmer.

Der vil være en stor usikkerhed med de økonomiske konsekvenser, fordi mange foreninger, som ikke tidligere har modtaget tilskud, nu er tilskudsberettigede.

Intentionen i folkeoplysningsloven er at kommunerne især skal støtte foreninger med aktiviteter for børn og unge. Dette taler for, at der kan overvejes at have en tilskudsmodel, hvor udprægede voksenforeninger ikke modtager tilskud. Samtidig vil det imødekomme den store økonomiske usikkerhed, der er ved at give alle foreninger inkl. foreninger, der ikke tidligere har modtaget tilskud, et højt lokaletilskud.

Fjernelse af 25 års-reglen vil være en administrativ forenkling for både foreninger og forvaltning. Omvendt lægger fastholdelse eller justering af 25 års-reglen sig mere op af intentionerne i folkeoplysningsloven, hvor der lægges vægt på en særlig støtte til børn-

og ungeforeninger. Varde Kommune ligger dog allerede pænt over lovens minimumskrav i forhold til lokaletilskud og giver også et medlemstilskud til børn og unge, som er på højde med eller over niveauet i nogle af nabokommunerne.

Sundhedskonsekvensvurdering

Fjernelse af 25 års-reglen vil medføre en bedre støtte til foreninger med flere voksne. Det kan siges i højere grad at støtte op om kommunens sundhedspolitik, der er rettet mod alle borgere.

En økonomisk forbedring af lokaletilskudsordningen kan aflede øget foreningsaktivitet, fordi nogle foreninger får øget tilskud til aktiviteterne.

Retsgrundlag

Lov om Folkeoplysning
Varde Kommunes tilskudsregler
Kommunalfuldmagten

Økonomi

Forvaltningen foreslår, at ændringer på foreningsområdet finansieres fra henholdsvis det øgede budget på foreningsområdet og udviklingspuljen for idrætshaller.

Der bør tillige tages højde for dækning af forventet budgetmanko på 350.000 kr.

Høring

Det foreslås at sagens sendes til høring i Fritidsrådet.

SIV har tidligere tilkendegivet, at de er positive overfor, at økonomiske forbedringer for foreningerne kan finansieres af udviklingspuljen, da de forventer, det også giver øget lokaleleje i hallerne.

Bilag:

1 Åben Modelbeskrivelse vedr. evt. ændringer i medlems- og lokaletilskud 49967/14

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at Udvalget beslutter hvilke ændringer, det ønsker at gennemføre,

at finansiering sker via udviklingspuljen, og

at ændringen træder i kraft med virkning fra budget 2014.

Beslutning Udvalget for Kultur og Fritid den 29-04-2014

Fraværende: Ingen

Udvalget indstiller, at 25 års reglen ophæves, og at medlemstilskud til unge under 25 år forhøjes med 5 kr.

Anbefalingen i øvrigt blev godkendt.

Udvalget ønsker kvartalsvis status i forbindelse med budgetopfølgning.

Merudgiften finansieres af de dertil afsatte midler og udviklingspuljen.

Sagen fremsendes til Fritidsrådet til høring.

Beslutning Fritidsrådet den 05-05-2014

Fraværende: Lisbet R. Mølleskov

Sagen blev drøftet.

Rådet har følgende høringssvar:

- Rådet bakker fuldt ud op om udvalgets indstilling inkl. at der skal følges tæt op på budgetudviklingen
- Rådet fastholder at det er vigtigt at der fortsat er stor opmærksomhed på støtte til de foreningsaktiviteter der er målrettet børn og unge
- Rådet anbefaler, at når Varde Kommune vil være den sundeste kommune vil det være rimeligt med en bredere kommunal finansiering af dette nye tiltag.

Beslutning Udvalget for Kultur og Fritid den 20-05-2014

Fraværende: Ingen

- Udvalget besluttede,
- **at** Medlemstilskud forhøjes med 5 kr. pr. medlem under 25 år (75.000 kr.) med virkning fra 2014,
- **at** 25 års reglen for lokaletilskud ophæves generelt med virkning fra 2. halvår 2014 og frem så alle godkendte foreninger modtager 75 % i lokaletilskud uanset medlemmernes aldersfordeling,
- **at** der afsættes 100.000 kr. i 2014 og 200.000 kr. i 2015 og frem til uforudsete udgifter til lokaletilskud,
- **at** forventet budgetunderskud på lokaletilskudskontoen dækkes ved omplacering af 350.000 kr. for 2014,
- **at** yderligere finansieringsbehov til ovenstående beslutninger finansieres af udviklingspuljen til haller,

at sagen fremsendes til Byrådet til orientering.

Beslutning Økonomiudvalget den 27-05-2014

Fraværende: Ingen

Forelægges Byrådet godkendelse med anbefaling.



Beslutning Byrådet den 03-06-2014

Fraværende: Preben Olesen

Anbefalingen godkendt.